内 部 资 料

领 导 参 阅

决策参阅

第4期

（总第466期）

许昌市科技创新公共服务中心 二Ｏ二四年二月二十五日

**衡阳“原地倍增”促企业阔能升级情况与启示**

**摘要：**紧扣“制造立市、文旅兴城”，衡阳市实施工业企业原地倍增行动，鼓励倍增培育企业实施大规模技术改造，推动企业产品技术、工艺装备、能效环保和数字化、智能化水平等全面提升，想企业所想，急企业所急，既解决企业发展的难题，又让企业坚定“扎深根”的信心。

一、场景与实践：援企服务·助力倍增

企业是技术创新的主体，是经济社会发展的主力军。近年来，湖南省衡阳市积极践行“制造立市、文旅兴城”战略部署，充分发挥老工业基地城市独特优势，紧紧扭住存量企业这个“家底”，深入实施工业企业“原地倍增”专项行动，大力支持本地骨干企业扩能升级，促进工业经济转型升级、提质增效。2021年6月，衡阳市重磅出台《关于落实“三高四新”战略推进“一体两翼”建设支持企业“原地倍增”发展的若干政策措施（试行）》,连同此前出台的《衡阳市企业“原地倍增”专项行动工作方案》《关于开展“援企服务·助力倍增”"专项行动的通知》，形成“1+2”政策体系，吹响“原地倍增”行动号角。在此背景下，衡阳市聚焦“一核两电三色四新”十大主导产业，着力提档升级存量企业，大力推动央企（省企）“老树发新芽”、促进老衡企“剪枝促成荫”、帮助独角兽企业“嫁接结硕果”、扶持新衡企“落地扎深根”。2021年至今，衡阳市235家倍增名录企业中，23家实现产值倍增、36家实现税收倍增，46家产值增长50%以上。今年10月26日，衡阳市市长朱健在全市骨干企业“原地倍增”推进会上强调，要突出产业园区和产业项目“两大抓手”，夯实市场主体、精准招商“两大基础”，强化降低企业要素成本、优化营商环境“两大支撑”,凸显原地倍增、数字引领“两大特色”，让“制造立市”通过四个“两”，实现“四两拨千斤”。

1. 重点与关键：培育“种子选手”，强化服务保障

1.遴选“种子选手”，建立倍增培育企业名录。衡阳市从全市骨干企业中遴选一批“种子选手”纳入培育名单，以实现对企业的精准帮扶。明确纳入倍增培育企业名录的工业企业须为规模工业企业，且至少满足以下条件之一：上年度工业产值1亿元以上且增长30％以上，同时实缴税金500万元以上且增长30％以上；上年度新完成投资额1亿元以上；2022年以来首次入规且上年度工业产值和实缴税金均增长100％以上。纳入倍增培育企业名录的数字经济企业须满足条件：上年度营收3000万元以上且增长30％以上，同时实缴税金200万元以上且增长30％以上。倍增培育企业由衡阳市加速推进新型工业化暨制造强市工作领导小组每年年初进行评定，报市委常委会议、市政府常务会议审议决定。年度内发生较大及以上安全生产事故、环境污染事故的企业不予奖励。

2.扎实的服务举措，助力企业做大做强。锚定培育一批产值过10亿元、50亿元、100亿元的企业目标，在“1+2”原地倍增政策体系基础上，衡阳市又于2023年9月15日出台《关于加快区域中心化进程鼓励和支持工业企业扩能升级的若干政策措施》，鼓励和支持工业企业“原地倍增”。首次明确将“原地倍增”工作纳入衡阳市中长期规划及各相关部门专项规划，确保对“原地倍增”工作的政策支持和服务一以贯之。优先保障倍增培育企业因扩产扩能所需新增用地需求，符合协议出让土地的，按衡阳市现行工业用地最低价格出让并签订投资监管协议。优先保障倍增培育企业用水、用电、用气、用工、物流等要素需求，指导企业用水、用电、用气科学节能降本增效。倍增培育企业实施技术改造项目（含数字化、智能化改造项目），上年度设备投资达到500万元以上，其购置设备的贷款按照利率予以一年贴息，单个企业贴息最高限额100万元。鼓励倍增培育企业通过兼并重组方式收购本地企业，盘活闲置、低效土地。扎实开展工业企业“三送三解三优”行动，严格落实领导联点帮扶重点工业企业工作要求，常态化助企纾困解难。

3.建立激励机制，助倍增培育企业解决人才招用难题。对于倍增培育企业高管投资入股本企业的，对其个人新增股权投资部分所产生的收益而缴纳个人所得税的市区地方留成部分，由受益财政按照“一事一议”的原则予以奖励。鼓励工业产值、税收贡献突出的企业在经济发展中发挥重要作用，对为企业原地倍增作出突出贡献的企业高管，按照其贡献度给予奖励。鼓励城区对倍增培育企业扩产扩能升级予以支持；对城区在倍增培育企业原地倍增中投入的支持，市政府考虑“一事一议”，在一定周期内予以奖补。此外，衡阳市开展“智汇潇湘·雁聚衡阳”博士行动、抖音“直播带岗”活动等，全方位帮助倍增培育企业解决技能人才招用难题。

三、启示与思考：政企合力推动企业做大量、提升质量

1.抓扩能促倍增。坚持以客户和市场需求为导向，进一步梳理工业企业情况，提高企业生产能力，提升产品性能，优化产品结构，全面推动企业做大总量、提升质量，着力促进企业生产规模和效益倍增。重视通过并购重组引进更多优质资产，加快做强主营业务并优化业务布局。通过举办企业上市工作大会、推进企业上市结对行动、为拟上市企业排忧解难等方式，营造更加良好的上市氛围，推动更多企业借助资本市场实现高质量发展。

2.优服务解难题。坚持管理和服务并重、帮扶和发展并举，全方位优化企业发展环境。坚持目标导向和问题导向，积极开展上门调研，解决企业在生产运营上存在的问题，详细会商骨干企业扩能扩产的计划和需求。产业链链长要统筹谋划好项目前期工作，加大工作协调力度，坚持一个项目、一套专班、一张作战图要求，确保项目早开工、早建设、早投产。算好经济账，有效利用项目资源，拓宽资金筹措渠道，既全力保障项目资金要素，也最大限度优化收支结构，确保企业实现投产平衡。

3.抓落实保兑现。坚持一线工作法，主要负责人围绕骨干企业高位推动，亲自上门、亲自调度，以更强的力度来保障工作落实。给予在营收税收和人才扩张等方面有突破性贡献的企业相应奖励，提高企业发展积极性。尊重基层首创，及时挖掘先进典型，以好的经验和做法辐射带动全域，形成更浓厚的氛围，产生更大的推动力。加强评估评价，制定科学合理、务实有效的评估指标，通过定期定量评估，了解产业发展的实际情况和各县市区（园区）的工作状态和精神状态，激发市、县两级推动经济高质量发展的内生动力。

《决策参阅》编委会 主任:冀伟 副主任：刘红 主编：王明丽

地址：许昌市黄河鲲鹏科创基地三号楼许昌科技大市场 邮编：461000 电话：0374-2962258