

内 部 资 料
领 导 参 阅

决策参阅

第 3 期
(总第 417 期)

许昌市科技创新公共服务中心

二〇二二年元月二十五日

国内外科研计划项目“揭榜挂帅”实践与启示

编者按：以悬赏形式开展科研计划管理的“揭榜挂帅”是国外科研资助活动的重要形式，发达国家通过设置科技悬赏奖、举行创新挑战赛等形式，提高全球范围配置创新资源的能力。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中，“揭榜挂帅”被首次写入国家中长期计划。2021 年以来，国家相关部委、地方政府、大型企业等相继实践“揭榜挂帅”，广东、上海、山东、陕西等省市已经发布支持性政策。本文系统介绍国内外科研项目“揭榜挂帅”制度的相关背景和探索实践，提出我市的对策与建议，

供参考。

科研计划项目“揭榜挂帅”又称“科技悬赏”、“揭榜制”，是指针对目标明确的科技难题和关键核心技术攻关，设立项目或奖金向社会公开张榜征集创新性科技成果的一种制度安排。本质上，“揭榜挂帅”以重大需求为导向，以解决问题成效为衡量标准，是一种用市场竞争激发创新活力的科研激励机制。

国外科技悬赏奖起源较早。工业革命时代，经济社会对提高生产力的技术需求空前增长，政府体制外的独立科研活动增多，政府开始以悬赏的形式资助科研项目。19世纪科技悬赏成为欧洲政府资助并引导独立科研的主要方式。进入20世纪，科技悬赏逐渐被科学基金取代。直到20世纪末，美国政府再次启用，随之，各国政府以悬赏方式资助科技创新渐次增多。

我国科研资助体制经历了行政拨款制和科研基金制，相较而言，“揭榜挂帅”更易快速协同社会各界智慧、集中力量攻关技术难点，是我国现行科研资助体系的有效补充形式，破解了传统科研项目申报制的三大弊端：

一是破除资格限制。与以往纵向委托式科研资助的参与资格不同，“揭榜挂帅”采用结果导向的评审机制、不设门槛的公开招标方式，使参与者在申请资格上地位平等，构建了机会均等的开放式创新模式。